



AREMARK
KOMMUNE

Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Aremark rådhus
Dato: 19.09.2019
Tidspunkt: 19:00

Eventuelt forfall må meldes snarest til post@aremark.kommune.no

Utvalgssekretær innkaller vararepresentanter.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Rett etter møtet er medlemmene invitert til avslutning på Fosbykollen sykehjem.

Geir Ragnar Aarbu
Ordfører

Anne Mørk-Tønnesen
Utvalgssekretær

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Unntatt offentlighet
PS 84/19	Godkjenning av innkalling	
PS 85/19	Godkjenning av saksliste	
PS 86/19	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	
PS 87/19	Særskilt skattetaksgrunnlag for verker og bruk 2019	
PS 88/19	Likviditetsprognose pr 31.07.2019	
PS 89/19	Salg av boliger - Bergslund	
PS 90/19	Orienteringer	
PS 91/19	Forespørsler/interpellasjoner	
PS 92/19	Grunngitte spørsmål etter §20 i reglement for utvalg	

PS 84/19 Godkjenning av innkalling

PS 85/19 Godkjenning av saksliste

PS 86/19 Godkjenning av protokoll fra forrige møte



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	88/19	29.08.2019
Kommunestyret	87/19	19.09.2019

Særskilt skattetakgrunnlag for verker og bruk 2019

Saksopplysninger

I forbindelse med forslag til statsbudsjett for 2018 ble det fremlagt en rekke forslag til endringer i eiendomsskatteloven. I desember 2017 ble endringene vedtatt av Stortinget med virkning fra skatteåret 2019.

- Verk og bruk skal fra 2019 defineres og takseres som næringseiendommer, uten anledning til å ta med produksjonsutstyr i skattegrunnlaget. Skatteinntektene fra produksjonsutstyret trappes ned over en periode på syv år, med grunnlag i en overgangsregel.
- Det er gjort unntak for vannkraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og petroleumsanlegg, som med et fellesbegrep kan kalles energianlegg. For disse anleggene skal reglene for taksering av verk og bruk videreføres.
- Såkalte produksjonslinjer, dvs. kraftlinjer som forbinder vannkraftverkene med det øvrige kraftnettet, skal som hovedregel inngå i skattegrunnlaget for kraftverket.
- Eiendomsskattesatsen skal være 1 promille det første året en kommune skriver ut eiendomsskatt, og satsen kan maksimalt økes med 1 promille fra ett år til det neste.

Vurdering

Aremark kommune har omtaksert de eiendommene dette gjelder og tatt ut produksjonsutstyr og -installasjoner i eiendomsskattegrunnlaget. For mange kommuner utgjør skatteinntektene fra produksjonsutstyr og -installasjoner i verk og bruk betydelige beløp. For å unngå en for brå

inntektsnedgang har Stortinget vedtatt en overgangsregel til eiendomsskatteloven §§ 3 og 4, som går ut på at takstverdien av produksjonsutstyr og -installasjoner skilles ut som et særskilt skattegrunnlag, som trappes ned med 1/7 hvert år fra og med skatteåret 2019.

Den skattesatsen som ble brukt på verk og bruk i 2018 er den maksimale skattesatsen som kan benyttes ved utskrivning på det særskilte skattegrunnlaget i overgangsperioden. Satsen kan settes ned i overgangsperioden, og i prinsippet opp igjen, men maksimalt til satsen i 2018. Den alminnelige opptrappings-regelen kommer til anvendelse – maksimalt én promille opp per år. Overgangsregelens bestemmelse om maksimal skattesats gjelder kun det særskilte skattegrunnlaget som nedtrappes, også for kommuner som i 2019 ikke skriver ut eiendomsskatt på annen næringseiendom enn de som omfattes av overgangsregelen. Skattesatsen på næringseiendommene kan med andre ord også i disse tilfellene settes opp i overgangsperioden, i henhold til lovens alminnelige regler om skattesatser.

Rådmannen anbefaler at Aremark kommunestyre fatter et vedtak slik at det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag på de tidligere verker og bruk. Hvis det ikke skrives ut eiendomsskatt på det særskilte grunnlaget i 2019, bortfaller retten til å skrive ut skatt på dette for senere år.

Rådmannens innstilling

1. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringseiendom fra 2019.
2. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
3. Grunnlaget skal i 2019 være redusert med én syvendedel (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
4. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.

Behandling i Formannskap - 29.08.2019

Rådmannens innstilling

5. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringseiendom fra 2019.
6. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
7. Grunnlaget skal i 2019 være redusert med én syvendedel (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
8. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringseiendom fra 2019.

2. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
3. Grunnlaget skal i 2019 være redusert med én syvendedel (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
4. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.

Saksframlegg

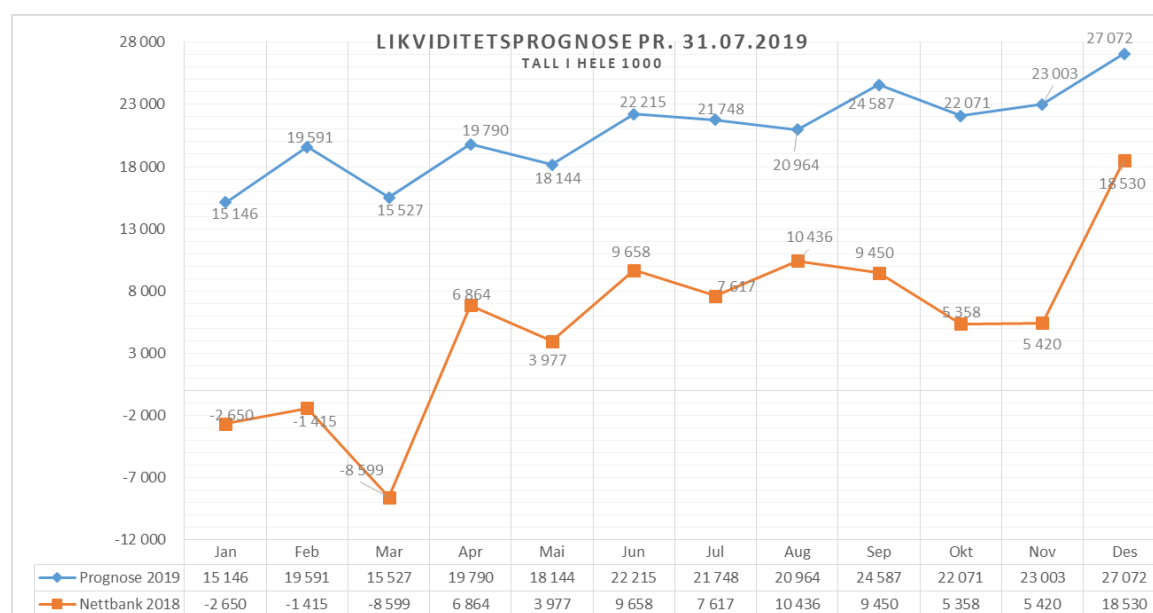
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	90/19	29.08.2019
Kommunestyret	88/19	19.09.2019

Likviditetsprognose pr 31.07.2019

Saksopplysninger

Saken legges fram i tråd med kommunestyrets vedtak 14.12.2017, sak 84/17.

Vurdering



Kurven "2018" viser kommunens historiske likviditet for fjoråret (inkluderer investeringer og låneopptak).

I kurven "prognose 2019" er det ikke tatt høyde for budsjetterte fremtidige investeringer og låneopptak.

Både prognosen for 2019 og de historiske tallene for 2018, viser at det er store variasjoner i kommunens kontantbeholdning gjennom året.

Kommunene mottar rammetilskudd hver måned med unntak av månedene august og desember.

Månedene april, juni og desember er historisk sett de beste skattemånedene, og refusjon ressurskrevende brukere og utbytte fra Østfold Energi blir utbetalt i juni/juli.

I september og november utbetales etterbetalinger som følge av lønnsjusteringen og godtgjørelse til folkevalgte.

Det ble tatt opp lån på kr 13,7 mill i desember 2018. Dette og forfall på kommunale avgifter i februar er årsaken til den høye likviditet i begynnelsen av 2019.

Skattetrekkskontoen er ikke medtatt i oversikten.

Rådmannens innstilling

Likviditetsprognose pr. 31.07.2019 tas til orientering.

Behandling i Formannskap - 29.08.2019

Rådmannens innstilling

Likviditetsprognose pr. 31.07.2019 tas til orientering.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Likviditetsprognose pr. 31.07.2019 tas til orientering.



AREMARK
KOMMUNE

Arkiv: 140
Arkivsaksnr: 2018/111-13
Saksbehandler: Mette Eriksen

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	91/19	29.08.2019
Kommunestyret	89/19	19.09.2019

Salg av boliger - Bergslund

Vedlegg

1 Fremtidens pleie-omsorgtjenester - oppdatert 13.08.19

Saksopplysninger

Ved behandling av budsjett for 2019 ble det i kommunestyret 13.12.18 i sak 91/18 vedtatt at det skulle selges kommunale boliger i 2019. Disse boligene ble delt inn i grupper. Disse gruppene er:

- Fosdal – 17 enheter
- Bergslund – 10 enheter
- Fosbykollen – 9 enheter
- Fladebyåsen – 1 enhet

Arbeidet er godt i gang og det forventes at boligene blir lagt ut for salg i begynnelsen av oktober.

I møte i kommunestyret den 21.02.19, sak 13/19, ble det fattet følgende vedtak:

«Det nedsettes en plankomité som følger opp arbeidet med hvordan eldreomsorgen skal organiseres fremover, og hvilke investeringer i bygninger dette krever. Plankomitéen består av følgende medlemmer:

Leder Jørgen Grønlund (H)

1 representant fra hvert av de politiske partiene SP, AP, KRF og V

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne v/leder Bjørn Tangen

Verneombud

Tillitsvalgte

Representanter fra administrasjonen

Gruppen skal konstitueres innen 1. mars.»

Denne gruppen har nå utarbeidet en rapport «Forslag for fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark». I denne rapporten beskrives det om behov for omsorgsboliger i Aremark for ressurskrevende brukere og at dette behovet kan dekkes ved bruk av boligene på Bergslund.

Rapporten legges ved som informasjon til saken. Det gjøres oppmerksom på at saken om hvordan fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark skal utformes, vil bli lagt fram som egen sak og er ikke til behandling i denne saken.

Vurdering

Det er ifølge rapporten kalkulert med et behov for 10 omsorgsboliger i Aremark for ressurskrevende brukere.

Ressurskrevende brukere krever tilrettelagte boliger. Videre er det behov for en personalbase som kan drifte boligene på en effektiv måte, såkalt omsorgstun. Det anbefales at en tar seg tid til å se på tilsvarende tilbud i andre kommuner for å samle kunnskap og erfaring.

Det er diskutert ulike mulige plasseringer av et slikt omsorgstun, om det skal bygges nytt eller bruke eksisterende boligmasse.

Av faglige hensyn anbefales det at et omsorgstun ikke legges i tilknytning til sykehjemmet. Andre mulige plasseringer som er vurdert er: Nybygg i Flatebyåsen/«Reershaugen», ombygging av rådhus og gjenbruk av boligene på Bergslund.

Den nedsatte arbeidsgruppen har kommet fram til at den mest hensiktsmessige plasseringen er bruk av eksisterende boliger på Bergslund. Boligene har en usjenert, men likevel sentral plassering. De er i relativt god stand, og det er ledig areal for å bygge mer.

Det anbefales derfor at boligene på Bergslund holdes tilbake fra det planlagte salget av kommunale boliger inntil det er bestemt hvor og hvordan et fremtidig omsorgstun for ressurskrevende brukere skal være. En mulighet er å rehabilitere dagens bygg på Bergslund eller det kan vurderes å bygge nytt med tilskudd fra Husbanken.

Dette er i dag ikke avklart og rådmannen anbefaler at boliggruppen «Bergslund» holdes tilbake fra det planlagte salget inntil videre.

Det opplyses om at boliggruppen «Bergslund» på lik linje med de andre boliggruppene er taksert og gjort klart for salg.

Rådmannens innstilling

Boliggruppen «Bergslund» holdes tilbake fra det planlagte salget av kommunale boliger inntil det er bestemt hvor og hvordan et fremtidig omsorgstun for ressurskrevende brukere skal være.

Behandling i Formannskap - 29.08.2019

Rådmannens innstilling

Boliggruppen «Bergslund» holdes tilbake fra det planlagte salget av kommunale boliger inntil det er bestemt hvor og hvordan et fremtidig omsorgstun for ressurskrevende brukere skal være.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Boliggruppen «Bergslund» holdes tilbake fra det planlagte salget av kommunale boliger inntil det er bestemt hvor og hvordan et fremtidig omsorgstun for ressurskrevende brukere skal være.

Forslag for fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark

I kommunestyret den 21. februar 2019, ble det nedsatt en arbeidskomite som skulle se på hvordan fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark skal utformes, med hovedvekt på plassering. Dette dokumentet er komiteens forslag. Dokumentet er resultatet av diskusjoner og arbeid, etter at komiteen jobbet fram en kartleggingsrapport vår 2019 (vedlegg 1). Hvordan de fire hovedtjenestene bør organiseres, med konkrete tiltak for hver tjeneste, oppsummeres i dette dokumentet.

For å skape fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark må man se på tjenestene helhetlig. I Aremark er de sentrale tjenestene; *Sykehjemmet, Hjemmetjenesten, Omsorgsboliger for pleietrengende og Omsorgsboliger for ressurskrevende brukere*. Aremark er en liten kommune, og det er viktig å få til en effektiv arealbruk og å utvikle fleksibilitet i bygg og rom for å kunne levere tjenestene effektivt og med god kvalitet.

Sykehjemmet

Sykehjemmet leverer i dag gode tjenester og har et egnet bygg. Det er noen spesifikke behov for oppgraderinger og utbedringer, blant annet for å løse branntekniske utfordringer. Hovedsakelig anses bygningsmassen å være i god stand og riktig utformet til formålet.

Det er beregnet et behov for 18 sengerom på sykehjemmet fram til 2030, og etter 2030 kan behovet øke ytterligere. Det vil være nødvendig å utvikle en fleksibilitet for til enhver tid å kunne ha riktig kapasitet.

Sykehjemmet skal settes i funksjonell stand innen 1. mai 2020. Det skal være 18 sykerom, og det er behov for å identifiseres og utbedres konkrete mangler og behov.

Aremark kommune skal fortløpende, og innen 1. mai 2020:

- Identifisere og utbedre prosjekter som setter sykehjemmet i god, funksjonell stand, blant annet:
 - Sykehjemmet skal utarbeide en plan for bruk av rommene for å bedre utnyttelsen av arealene, deriblant bruk av lagere
 - Gjennomføre branntekniske utbedringer i henhold til branngjennomgang fra Brannvesenet og Rambøll
 - Utbedre kjøleløsning for medikamentrom
 - Utrede behov/mulighet for kjøling av sengerom
 - Fellesbad skal ryddes og oppgraderes hvis behov
 - Utrede behov for oppgradering av gulv-/vegg-belegg, spesielt i baderom
- Utrede med hjelp arkitekt/ekstern konsulent, om arealer i sykehjemmet kan benyttes til funksjoner som per i dag er i servicefløyen, f.eks. deler av dagens hall, resepsjon og «museum»
- Avklare hvilke finansieringsmuligheter finner for nybygg og rehabilitering?

Generelt for sykehjem og servicefløy

Sykehjem og servicefløy har i dag store arealer, og et kjøkken med ledig kapasitet. Kommunen bør utrede om det er potensiale for merbruk/flerbruk av disse arealene og tjenestene.

- Utrede merbruk/flerbruk, f.eks. av kjøkkentjenesten, all-rom, osv., i samarbeid med f.eks. skole, barnehage, Frivillighetsentralen og eldre hjemmeboende.

Servicefløyen

Aremark kommune vil i årene fra 2023 få en stor økning i antallet eldre over 80 år. I stedet for å bygge flere institusjonsplasser anbefaler arbeidsgruppen at det bygges boliger med mulighet for

heldøgns omsorg. Arbeidsgruppen mener at servicefløyen, med umiddelbar nærhet til sykehjemmet, har en egnet plassering til dette formålet. Man må vurdere hvorvidt bygningskroppen er anvendelig eller ikke.

Det er behov for 5-8 universelt utformede omsorgsboliger utstyrt med velferdsteknologiske løsninger. Hensikten er å kunne bemanne opp og ned etter behov og dermed spare ressurser. Personalet i hjemmetjenesten vil kunne benyttes fleksibelt på dag- og kveldstid og sykehjemmets nattpersonell vil kunne ha tilsyn også med disse boligene på natten.

Videre anbefaler arbeidsgruppen at det etableres 2-3 hybler som kan benyttes av vikarer med behov for bolig og som et buffer for pleiepasienter.

Arbeidsgruppen anbefaler også at man flytter tjenestefunksjonene for fysioterapi, fot- og hårpleie, til disponible arealer i sykehjemmet. Dermed frigjør man mer areal til omsorgsboliger og hybler.

Aremark kommune skal i løpet av 2020:

- Utrede ombygging av servicefløy til 5 – 8 boliger for heldøgns omsorg. Det skal vurderes om noen leiligheter skal ha kapasitet til pleietrengende par. Det skal også være plass til 2 – 3 hybler, som både kan brukes for ansatte og pleiepasienter
- Tjenestefunksjoner for fysioterapi, fot- og hårpleie, skal vurderes flyttet fra servicefløyen til disponible arealer i sykehjemmet. Mulige arealer er:
 - Deler av dagens hall, resepsjon og «museum».
 - Kjøkken og dagligstue i første etasje.
- Det skal gjennomføre befarings av tilsvarende tjenestetilbud i andre kommuner for å samle kunnskap og erfaringer.
- Arkitekt/ekstern konsulent skal benyttes til prosjektet.
- Ved bruk av dagens bygningskropp, skal hele bygget inklusiv sykehjemmet (eksteriørmessig) vurderes
- Avklare hvilke finansieringsmuligheter finner for nybygg og rehabilitering?
- Prosjekt for Servicefløyen gjennomføres i 2021-2022.

Omsorgstun

Det er et kalkulert behov for 10 omsorgsboliger i Aremark for ressurskrevende brukere. Dette behovet er per nå dekket med boliger på Bergslund.

Ressurskrevende brukere krever tilrettelagte boliger. Videre er det behov for en personalbase som kan drifte boligene på en effektiv måte. Arbeidsgruppen anbefaler at man tar seg tid til å se på tilsvarende tilbud i andre kommuner for å samle kunnskap og erfaring.

Arbeidsgruppen har diskutert ulike mulige plasseringer av et slikt omsorgstun, om man skal bygge nytt eller bruke eksisterende boligmasse.

Av faglige hensyn anbefales det at et omsorgstun ikke legges i tilknytning til sykehjemmet. Andre mulige plasseringer som er vurdert er: nybygg i Flatebyåsen/«Rehærshaugen», ombygging av rådhus og gjenbruk av boligene på Bergslund.

Arbeidsgruppa mener, basert på dagens kunnskap, at den mest hensiktsmessige plasseringen er bruk av eksisterende boliger på Bergslund. Boligene har en usjenert, men likevel sentral plassering. De er i relativt god stand, og det er ledig areal for å bygge mer.

Arbeidsgruppen anbefaler derfor at boligene på Bergslund holdes tilbake, fra det planlagte salget av kommunale boliger, til kommunen har bestemt plassering og funksjon til et fremtidig omsorgstun for ressurskrevende brukere.

Aremark kommune skal i løpet av 2020 utrede:

- Hvordan skal behovet til de økende antall ressurskrevende brukerne ivaretas?
- Hva kan vi lære av tilsvarende tilbud i andre kommuner?
- Hvor er det mest hensiktsmessig å etablere et omsorgstun?
- Hvilke finansieringsmuligheter finner for nybygg og rehabilitering?

Hjemmetjenesten

Hjemmetjenesten i Aremark må styrkes fra og med 2023 for å kunne levere nødvendige tjenester i forhold til befolkningsutviklingen. Det er en forutsetning at eldre og pleietrengende skal bo lengst mulig hjemme og klare seg mest mulig selv med hjelp fra hjemmetjenesten.

Det er liten kunnskap om hva morgendagens hjemmetjeneste med moderne velferdsteknologi innebærer, og hvordan den kan organiseres.

Aremark kommune skal i løpet av 2020 utrede:

- Hva er det økte personalbehovet fra og med 2023? Holder det med én stillingshjemmel?
- Er hjemmetjenesten en egen tjeneste eller skal den koordineres med sykehjem/omsorgstun?
- Hva slags velferdsteknologi ser vi for oss at hjemmetjenesten skal bruke?
- Hva kan vi lære av tilsvarende tiltak i andre kommuner?

PS 90/19 Orienteringer

PS 91/19 Forespørsler/interpellasjoner

PS 92/19 Grunngitte spørsmål etter §20 i reglement for utvalg