



Aremark kommune

Møteprotokoll

Utvalg: Formannskap

Møtested: Kommunestyresalen, Aremark rådhus

Dato: 14.03.2019

Tidspunkt: 17:30- 19:30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Alf Martin Ulven	Nestleder	H
Nils Håkon Sandtorp	Medlem	KRF
Tove Merete Thomassen Fagerhøi	Medlem	AP

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Geir Ragnar Aarbu	LEDER	SP
Turid Heitmann Kollerød	MEDL	SP

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Håkon Tolsby	Geir Ragnar Aarbu	SP
Lars Martin Jæger	Turid Heitmann Kollerød	H

Merknader

I ordførers fravær fungerte varaordfører Alf Ulven (H) som ordfører.

I sak 30/19 måtte det settes inn stedfortredere pga inhabilitet. For Alf Ulven tiltrådte Jørgen Grønlund. For Håkon Tolsby tiltrådte Anne Berit Sverd. For Lars Martin Jæger tiltrådte Øivind Strand. For Nils Håkon Sandtorp tiltrådte Stig Aarbu.

Representanten Tove Fagerhøi (AP) fungerte som ordfører under behandlingen av denne saken, siden fungerende ordfører var inhabil.

Fra administrasjonen møte:

Navn	Stilling
Alice Reigstad	Rådmann

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Unntatt offentlighet
PS 27/19	Godkjenning av innkalling	
PS 28/19	Godkjenning av sakliste	
PS 29/19	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	
PS 30/19	Kommuneplanens arealdel 2019-2031 - 1. gangs behandling - Høring og offentlig ettersyn	
PS 31/19	Næringsutvikling i Aremark og Marker - deltakelse i prosjekt	
PS 32/19	Reforhandling rådmannens lønn	
PS 33/19	Orienteringer	
PS 34/19	Grunngitte spørsmål etter § 20 i reglement for utvalg	
PS 35/19	Forespørsler	

PS 27/19 Godkjenning av innkalling**Behandling i Formannskap - 14.03.2019****Vedtak**

Innkallingen ble enstemmig godkjent.

PS 28/19 Godkjenning av sakliste**Behandling i Formannskap - 14.03.2019**

Vedtak

Sakslisten ble enstemmig godkjent.

PS 29/19 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Vedtak

Protokollen fra forrige møte ble enstemmig godkjent.

PS 30/19 Kommuneplanens arealdel 2019-2031 - 1. gangs behandling - Høring og offentlig ettersyn

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Plankomiteens innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar formannskapet å legge forslag til kommuneplanens arealdel ut på høring og offentlig ettersyn. Plandokumentene består av plankart datert 07.03.2019, planbestemmelser datert 04.03.2019, og planbeskrivelse datert 08.03.19.

I behandling av saken ber representantene Alf Ulven (H), Håkon Tolsby (SP), Lars Martin Jæger (H) og Nils Håkon Sandtorp (KRF) ber om at deres habilitet vurderes i sak 30/19 da de er å anse som part i saken. Samtlige representanter erklæres inhabile og vararepresentanter tiltrer Formannskapet.

For Alf Ulven tiltrer Jørgen Grønlund
For Håkon Tolsby tiltrer Anne Berit Sverd
For Lars Martin Jæger tiltrer Øivind Strand
For Nils Håkon Sandtorp tiltrer Stig Aarbu

Fungerende ordfører er erklært inhabil i saken. Representanten Tove Fagerhøi (AP) fungerer som ordfører i saken.

Vararepresentant Øivind Strand ber om at hans habilitet vurderes i saken. Et samlet formannskap erklærer representanten som habil.

Fungerende ordfører orienterer Formannskapet om ny informasjon som har tilkommet:

Halden arkitektkontor har erklært at de ikke vil stå som ansvarlige for dokumentene så lenge det er innhold i dem som strider mot Plan- og bygningsloven og som de som fagpersoner ikke kan stå inne for.

Representanten Tove Fagerhøi (AP) fremmer forslag om at rådmannens konsekvensutredning også legges ut på høring og at innholdet i planbestemmelsen § 2-3 endres i henhold til anbefaling fra Halden arkitektkontor.

Plankomiteens innstilling, med endringsforslag fra Tove Fagerhøi, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Innholdet i planbestemmelsen § 2-3 endres i henhold til anbefaling fra Halden arkitektkontor. I medhold av plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar formannskapet å legge forslag til kommuneplanens arealdel ut på høring og offentlig ettersyn. Plandokumentene består av plankart datert 07.03.2019, planbestemmelser datert 04.03.2019, konsekvensutredning datert 08.03.2019 og planbeskrivelse datert 08.03.19.

PS 31/19 Næringsutvikling i Aremark og Marker - deltakelse i prosjekt

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Rådmannens innstilling:

1. *Aremark kommune går inn som aktiv deltaker i prosjekt «Styrke næringslivet i Marker og Aremark for å skape nytenking og innovasjon».*
2. *Formannskapet bevilger kroner 50 000 til prosjektdeltakelse som belastes konto 12701.1125.325 og som dekkes ved bruk av Formannskapets konto 14900.1900.180.*

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens innstilling:

1. Aremark kommune går inn som aktiv deltaker i prosjekt «Styrke næringslivet i Marker og Aremark for å skape nytenking og innovasjon».
2. Formannskapet bevilger kroner 50 000 til prosjektdeltakelse som belastes konto 12701.1125.325 og som dekkes ved bruk av Formannskapets konto 14900.1900.180.

PS 32/19 Reforhandling rådmannens lønn

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Innstilling

Rådmannens lønn økes med 1 G fra og med 1. februar 2019.

Representanten Alf Ulven (H) fremmet følgende forslag til alternativ sakstekst og vedtak:

Saksopplysninger

I ansettelsesprosessen av Rådmann i Aremark kommune var Formannskapet valgt som arbeidende utvalg til å ivareta prosessen med ansettelse av ny rådmann. Formannskapet gjennomførte en ryddig ansettelsesprosess og vi valgte å tilby Alice Reigstad stillingen.

Med bakgrunn i søknaden, 2 intervjuer, formell kompetanse og erfaring innstilte Formannskapet ovenfor kommunestyret å tilby Alice Reigstad stillingen som rådmann i Aremark. Ordfører hadde i forkant av kommunestyremøtet fått aksept for en årslønn på kr. 936.000. Høyre, Arbeiderpartiet og Krf ga skriftlig melding til Ordfører at vi ikke ønsket å binde lønnen til grunnbeløpet (G) i forkant av kommunestyremøtet 2/11-2017.

Kommunestyret vedtok å tilby stillingen til Alice Reigstad og ga Formannskapet fullmakt til å forhandle frem en ansettelsesavtale på bakgrunn av de opplysningene som ble gitt i kommunestyret i saken.

Formannskapet hadde et møte direkte etter kommunestyret og besluttet at det skulle skrives en vanlig ansettelsesavtale mellom Alice Reigstad og Aremark kommune. Alice Reigstad skulle tilbys en lønn på 936.000, fri avis og telefon. Lønn og betingelser skulle deretter vurderes etter ett år i stillingen. Ordfører blir satt til å forvalte vedtaket og ansette Alice Reigstad.

Ordfører velger å gå ut over sine fullmakter fra Formannskapet og ansetter Alice Reigstad med en lønn på 10 x Grunnbeløpet fra 1 februar 2018. Dette tilsvarer en lønn på kr. 936.340 som automatisk, slik avtalen er utformet, øker til kr. 968.830 fra 1. mai 2018 = kr. 32.590, 9 mnd. før det var forutsatt at den skulle reguleres. I tillegg avtales det at det er en uttalt intensjon å øke lønnen til 11G tilsvarende kr. 1.065.713 i 2019 og 12G tilsvarende kr. 1.162.596 i 2020, (beregnet etter Grunnbeløpet i 2018).

Formannskapet ble gjort oppmerksom på denne avtalen i desember 2018. Det foreligger en ansettelsesavtale datert 3/11-2017 som er korrekt i henhold til vedtakene i kommunen, men det finnes også en tilleggsavtale datert 7/11-2017 som binder lønnen til Grunnbeløpet og gir klare føringer om en forventet lønnsøkning opp til 12G i 2020. Begge avtaler er underskrevet av Ordfører Geir Aarbu.

Formannskapet, med unntak av Ordfører, var helt ukjent med denne avtalen frem til vårt oppfølgingsmøte 19/12-2018 i forbindelse med at Rådmannens ansettelse skulle evalueres. Det har i perioden frem til 7/2-2019 vært vanskelige politiske diskusjoner og vurderinger, samlet og enkeltvis, av formannskapets medlemmer om hvordan denne situasjonen best kan løses.

Vurdering

Problemstillingen knyttet til ordførers fullmakter og rettslige stilling er hjemlet i Kommunelovens § 9, jfr. spesielt ledd 3

I § 9, ledd 3 står det følgende:

«..... Han eller hun (les: ordfører) er rettslig representant for kommunen og underskriver på dennes vegne i alle tilfelle hvor myndigheten ikke er tildelt andre.»

I uttrykket «underskriver på kommunens vegne» ligger at det er ordføreren som – med mindre annet er bestemt – forplikter kommunen juridisk ved sin underskrift. Denne bestemmelsen gir imidlertid ingen rett for ordføreren til å binde kommunen lenger enn det underliggende forhold tilsier. Dette betyr at dersom ordføreren handler utenfor den fullmakt han har etter vedtak i for eksempel formannskapet, oppstår det altså ingen forpliktelser for kommunene. Sagt på en annen måte: Hovedregelen er at kommunen ikke blir bundet i strid med den fullmakt som er gitt.

Ut ifra denne konklusjonen vil vi kunne vurdere å hevde at avtalen er ugyldig og sette lønnen tilbake til de gyldige vedtakene.

Varaordfører har vært i kontakt med advokatfirmaet Hjort for å få et juridisk råd i saken. De uttaler at det vil være overveiende sannsynlig, etter at de har fått forklart saken, at kommunen er bundet av avtalen. Alice Reigstad, i forhandlinger med ordføreren i Aremark kommune, måtte kunne forutsette at han handlet i tråd med vedtakene i kommunen og hennes aksept til stilling er basert på den avtalen som ble signert. Alice Reigstad har vært i god tro, noe øvrige medlemmer av formannskapet har forståelse for. Dette vil bli tillagt betydelig vekt i en tvistesak.

Rådmannen ble orientert om den faktiske situasjonen og hun fikk et tilbud om regulert lønn for 2019 fra Formannskapet på NOK 1.025.000,-. Lønnstilbudet ble ansett av formannskapet som svært godt og i tråd med intensjoner om lønnsnivå som formannskapet tidligere har relatert til en Rådmannstilling i Aremark kommune. Rådmannen takket nei til dette tilbudet og var klar på at det ville oppstå en konflikt dersom inngått tilleggsavtalen ikke ble fulgt.

Formannskapet har vurdert situasjonen nøye og kommet til at det for Aremark kommune ikke er et ønske om å komme i konflikt med Rådmannen i denne saken. Formannskapet anser det viktig for Aremark å ha en motivert rådmann som kan bidra til å være en god leder for kommunens ansatte, vise gjennomføringskraft i de vedtak som kommunestyret gjør og sikre en tilfredsstillende økonomistyring og balanse i regnskapet.

Med bakgrunn i ovenstående forhold har Formannskapet valgt å akseptere tilleggsavtalen som ble inngått 7/11-2017.

Forslag til vedtak

Formannskapet aksepterer tilleggsavtalen slik den ble inngått 7/11-2017. Det forutsettes at Aremark Kommune oppnår de aktivitetsmål vi har satt oss i 2019 og at Aremark kommune innehar en tilfredsstillende økonomistyring som bidrar til balanse i regnskapene framover. Formannskapet ser fram til et godt samarbeid med rådmannen inn i 2019.

Alf Ulvens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Formannskapet aksepterer tilleggsavtalen slik den ble inngått 7/11-2017. Det forutsettes at Aremark Kommune oppnår de aktivitetsmål vi har satt oss i 2019 og at Aremark kommune innehar en tilfredsstillende økonomistyring som bidrar til balanse i regnskapene framover. Formannskapet ser fram til et godt samarbeid med rådmannen inn i 2019.

PS 33/19 Orienteringer

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Rådmannen orienterer om følgende punkter:

- Fremdrift VA prosjektene Skodsberg og Buer
- Fremdrift Flateby II
- Fremdrift ungdomsklubben
- Fremdrift prosjektlederstillingen
- Verdivurdering av Lillebyåsen 26

Vedtak

PS 34/19 Grunngitte spørsmål etter § 20 i reglement for utvalg

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Det var ingen grunngitte spørsmål.

Vedtak

PS 35/19 Forespørsler

Behandling i Formannskap - 14.03.2019

Forespørsler fra Håkon Tolsby

- Utrede motorisert solblending av biblioteket
- Utrede audiovisuelt utstyr på kulturscene.
Finansieringsmuligheter? Gjerne en orientering 11. april.

Forespørsel fra Alf Ulven

- Hvor langt har adresseringssaken kommet? Orientering i FS 11. april.

Forespørsel fra Tove Fagerhøy

- Østfold Energi: oversikt over utgifter til advokat hittil og hvor saken ligger nå.
- Det oppleves at det er uklarheter om hvorvidt budsjett og økonomiplan kan anses å være vedtaksbestemmende, eks VAR som eget selskap.

Vedtak